

# 中国经济政策和体制改革 面临的挑战

吴敬琏

2012年12月于牛津

2008年爆发的全球金融危机，对中国也产生了巨大的冲击，使中国经济增长速度放慢，许多过去潜藏的经济和社会矛盾也纷纷暴露出来。不进行进一步的经济和政治改革，建立和完善包容性的体制（**inclusive institutions**），就不可能克服这些矛盾，保持经济繁荣，政治稳定和社会和谐。

# 改革开放造就了中国的繁荣

---

- 改革的实质：在仍占主体地位的命令经济之外，开辟了市场经济的新天地
- 为平民开拓了自由选择的空间，几千万新建的民营企业是推动中国经济强劲发展的基本力量
- 土地、劳动力等的自由流动，使原来没有有效利用的资源得到有效的利用
- 对外开放使中国企业能够通过引进国外设备和技术迅速提高自己的生产技术水平

# 改革并没有取得完全的成功

---

现存体制保留着大量旧体制的遗产：

- 国有经济仍然占领着国民经济的制高点  
(**commanding heights**)
- 各级政府握有支配土地等重要资源的配置权力
- 法治基础还没有建立，行政权力对微观经济活动进行广泛的干预

# “半统制、半市场”体制造成两大问题

---

- 难于摆脱主要靠投资驱动的“粗放增长模式”（**extensive growth pattern**）
- 寻租行为和腐败行为蔓延，深入整个社会的机体

# “半统制、半市场”制度的两种发展前途

---

- 或者是政府逐渐淡化对微观经济活动的干预，强化它在公共领域的职能，逐渐成长为在规则基础上运转的现代市场经济
- 或者是不断加强政府和国有经济对经济和社会的控制，使国家资本主义的趋向得到强化。在中国的历史和文化背景下，难免坠入权贵资本主义的泥坑

# 改革停顿，倒退造成的恶果

---

- 20世纪初，改革出现了停顿、甚至倒退
- “粗放增长”造成的资源短缺、环境破坏以及劳动者收入提高缓慢等经济和社会矛盾的激化
- 在宏观经济方面，出口导向政策长期延续造成的货币超发、流动性泛滥、资产泡沫形成等问题也显现出来
- 最严重的恶果：政府管控强化和腐败加剧之间的恶性循环

# 极“左”思潮的回潮

---

- 在腐败猖獗、贫富差别拉大的情况下，以打击富豪、实现平等相号召的极“左”思潮取得势头
- 一些政治野心家发动“唱红”、“打黑”一类社会运动，要求重举毛泽东“无产阶级专政下继续革命”的旗帜，重搞“文化大革命”，建立“对党内外资产阶级的全面专政”

# 近期出现的转机

---

- “中国向何处去”的争论使愈来愈多的人认识到倒退绝没有出路
- 威权发展模式造成的损害日益明显
- 利用民粹主义和民族主义口号蒙蔽大众、阴谋夺权的野心家的面貌也暴露出来
- 近来各界人士要求改革的呼声逐渐高涨

# “重启改革”的可能性

---

- 达成新的改革共识的可能性
- 一些中央部门和地方政府也开始进行新的改革探索
- 十八大对于进一步推进市场化改革形成共识，是重启改革的第一步
- 下一步的工作是政、产、学人士通力合作，制定经济改革和政治改革的路线图
- 更艰巨的任务，是克服既得利益的阻碍，把改革落到实处

# 中国角色转换对世界的意义

---

- 如果上述步骤得以实现，随着中国体制的改善、经济增长模式的转型，国内消费将有较快的增长
- 中国在全球经济中的角色，也将从一个提供制成品的世界工厂和出口大国转变为一个向世界提供巨量有效需求的巨大市场。
- 这将为全球经济的稳定增长提供重要帮助